

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/277/04.10.2022

Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital

Nr. XXII/563/04.10.2022

RAPORT COMUN

asupra

*proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2022 pentru
modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern
- L534/2022 -*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. L534/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2022 are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern și urmărește identificarea posibilităților de actualizare și dezvoltare a cadrului normativ existent în domeniul auditului public intern, în scopul consolidării funcției de audit public intern în entitățile publice, cât și elaborarea cadrului legal pentru autorizarea structurilor asociative ale administrației publice locale care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat aviz **favorabil**.

Membrii celor două comisii au analizat, în ședințe separate, proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să **adopte raport comun de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele admise sunt cuprinse în Anexa la prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri a participat secretarul de stat din Ministerul Finanțelor, domnul Attila Gyorgy.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică împreună cu Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

PREȘEDINTE,

Senator ~~Károly Zsolt CSÁZAR~~

PREȘEDINTE,

Senator Nicolae NEAGU

SECRETAR,

Senator Maricel POPA

SECRETAR,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.29/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern

(L534/2022)

| Nr. crt. | Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.29/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern L534/2022 | Amendamente | Observații |
|----------|---|--|--|
| 1. | Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 29 /2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, adoptată în temeiul art. 1 pct. I poz. 6 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe. | Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 29 /2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, adoptată în temeiul art. 1 pct. I poz. 6 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu următoarele modificări și completări: | |
| 2. | 2. La articolul 2, literale e) și s) se modifică și vor avea următorul cuprins: e) certificat de atestare - document emis de Ministerul Finanțelor, prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI), care certifică îndeplinirea condițiilor necesare și oferă dreptul ca o structură asociativă a autorităților publice locale să | La articolul I punctul 2, litera e) a articolului 2 se abrogă. <i>Abrogat</i> | Autori: <i>Császár Károly Zsolt, senator UDMR</i> <i>Mihail Veștea, senator PNL</i> Amendament adoptat cu majoritate de voturi |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | <p>asigure funcția de audit public intern în sistem de cooperare;</p> <p>.....</p> <p>s) instituție publică mică - instituția care efectuează anual cheltuieli de cel mult 500.000 de lei pe o perioadă de 3 ani consecutivi;</p> | nemodificat | |
| 3. | <p>6. La articolul 8, literele i) și m) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>i) verifică respectarea de către compartimentele de audit public intern, inclusiv de către cele organizate la nivelul structurilor asociative, a normelor, instrucțiunilor, precum și a Codului privind conduita etică a auditorului intern, prin evaluarea activității acestora și în situația în care se constată nerespectarea reglementărilor propun măsurile corective necesare îmbunătățirii activităților. Pentru faptele care constituie abateri disciplinare informează conducerea entității pentru aplicarea sancțiunilor în conformitate cu regulamentul intern de organizare;</p> <p>.....</p> <p>m) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, sistemul de atestare a structurilor asociative ale autorităților publice locale, precum și sistemul de formare profesională a auditorilor interni din entitățile publice;"</p> | <p>La articolul I punctul 6, litera m) a articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>nemodificat</p> <p>m) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, precum și sistemul de formare profesională a auditorilor interni din entitățile publice;</p> | <p>Autori: Császár Károly Zsolt, senator UDMR Mihail Veștea, senator PNL</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| 4. | <p>13. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.15. - (1) Auditul public intern se exercită asupra tuturor activităților desfășurate într-o entitate publică, cel puțin o dată la 4 ani, inclusiv asupra activităților entităților aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acesteia, după caz, iar prioritizarea misiunilor de audit intern se face pe baza analizei de risc și a solicitărilor Curții de Conturi a României.</p> <p>(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), la elaborarea planului multianual, conducatorul entității sau organul de conducere colectiva/colegiala poate aproba depășirea termenului de 4 ani, cu cel mult un an, la propunerea fundamentată a conducătorului compartimentului de audit public intern.”</p> | <p>La articolul I, după punctul 13 se introduce un nou punct, pct. 13¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„13¹. La articolul 15, după alineatul (2) se introduce un alineat nou, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) Auditul public intern prevăzut de prezenta lege, desfășurat de către autoritățile și instituțiile din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale nu se exercită asupra activității de informații pentru realizarea securității naționale, respectiv cu privire la datele și informațiile obținute, identitatea surselor de informații, metodele și mijloacele concrete utilizate, precum și la alte date și informații specifice.”</p> | <p>Autori: <i>Nicolae Neagu, senator PNL</i> <i>Cristian Chirteș, senator PNL</i></p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |
| 5. | <p>21. La articolul 20, alineatele (4) - (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Structurile asociative, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. v), asigură funcția de audit public intern în sistem de cooperare numai dacă sunt atestate de Ministerul Finanțelor, prin UCAAPI.</p> <p>(5) În vederea atestării, structura asociativă depune la UCAAPI o cerere, însoțită de documente din care să rezulte îndeplinirea următoarelor criterii:</p> <p>a) structura asociativă este persoană juridică și deține statutul de utilitate publică, fiind alcătuită numai din unități administrativ-teritoriale, potrivit statutului acesteia;</p> | <p>La articolul I punctul 21, alineatele (4), (5) și (7) ale articolului 20 se abrogă.</p> <p><i>abrogat</i></p> <p><i>abrogat</i></p> | <p>Autori: <i>Császár Károly Zsolt, senator UDMR</i> <i>Mihail Veștea, senator PNL</i></p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>b) structura asociativă are prevăzută în statutul său asigurarea funcției de audit public intern în sistem de cooperare;</p> <p>c) existența hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale de aderare la sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern;</p> <p>d) existența hotărârii adunării generale a structurii asociative de înaintare a cererii în vederea atestării;</p> <p>e) încheierea unui singur acord de cooperare;</p> <p>f) înființarea unui singur compartiment de audit public intern;</p> <p>g) dimensionarea compartimentului de audit public intern s-a realizat conform alin. (7¹).</p> <p>(6) Structura asociativă încheie un singur acord de cooperare și înființează un singur compartiment de audit public intern, prevăzut cu funcție de conducere și dimensionat cu minimum 2 auditori interni, cu normă întreagă. Orice modificare sau completare a acordului de cooperare se face prin act adițional.</p> <p>(7) În cazul în care, ca urmare a verificărilor realizate de UCAAPI, ulterior emiterii certificatului, structura asociativă nu mai îndeplinește oricare dintre criteriile menționate la alin. (5), certificatul de atestare își pierde de drept valabilitatea, dacă structura asociativă nu pune în aplicare măsuri care să conducă la îndeplinirea criteriilor menționate, în termen de 3 luni de la data scrisorii prin care se comunică rezultatele verificării.</p> | <p><i>nemodificat</i></p> <p><i>abrogat</i></p> | |
|--|---|--|

| | | | |
|----|--|--|---|
| 6. | <p>22. La articolul 20, după alineatul (7) se introduc două noi alineate, alin. (7¹) și (7²), cu următorul cuprins:</p> <p>(7¹) În cazul în care structura asociativă are mai mult de 5 unități administrativ-teritoriale care au aderat la sistemul de cooperare, numărul minim al auditorilor interni, ca normare de personal cu normă întreagă, este primul număr natural mai mare decât valoarea numerică rezultată în urma împărțirii la 5 a numărului unităților administrativ-teritoriale care au aderat la acest sistem.</p> <p>(7²) Certificatul de atestare se eliberează în termen de 3 luni de la data depunerii cererii, dacă sunt îndeplinite, cumulativ, criteriile menționate la alin. (5).</p> | <p>La articolul I punctul 22, alineatul (7²) al articolului 20 se abrogă.</p> <p><i>Nemodificat</i></p> <p><i>abrogat</i></p> | <p>Autori: Császár Károly Zsolt, senator UDMR Mihail Veștea, senator PNL</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |
| 7. | <p>Art. II. - Structurile asociative ale autorităților publice locale care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, asigură funcția de audit public intern în sistem de cooperare au obligația depunerii documentației și obținerii certificatului de atestare în termen de 9 luni de la data aprobării metodologiei de emitere a certificatului de atestare, sub sancțiunea încetării, de drept, a acestei activități. Pentru obținerea certificatului de atestare, structurile asociative trebuie să facă dovada îndeplinirii cumulative a criteriilor prevăzute la art. 20 <u>alin. (5)</u> din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare.</p> | <p>Art. II se abrogă</p> | <p>Autori: Császár Károly Zsolt, senator UDMR Mihail Veștea, senator PNL</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |

| | | | |
|----|--|----------------------------------|---|
| 8. | <p>Art. III. - După împlinirea termenului prevăzut la <u>art. II</u>, dacă structura asociativă semnatară a acordului de cooperare nu a obținut certificatul de atestare, aplicabilitatea acordului de cooperare pentru activitatea de audit public intern încetează de drept.</p> | <p>Art. III se abrogă</p> | <p>Autori: <i>Császár Károly Zsolt, senator UDMR</i> <i>Mihail Veștea, senator PNL</i></p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |
| 9. | <p>Art. V. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin ordin al ministrului finanțelor se aprobă metodologia de emitere a certificatului de atestare a structurilor asociative ale autorităților publice locale în vederea asigurării activității de audit public intern în sistem de cooperare.</p> | <p>Art. V se abrogă</p> | <p>Autori: <i>Császár Károly Zsolt, senator UDMR</i> <i>Mihail Veștea, senator PNL</i></p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p> |